

我国生活垃圾分类的发展现状、问题及趋势

袁宝荣

中节能咨询有限公司

2020. 11. 25



主要内容

一、我国生活垃圾分类的重要性和必要性

二、生活垃圾分类的发展现状

三、生活垃圾分类存在的问题

四、生活垃圾分类的发展趋势

一、我国生活垃圾分类的重要性和必要性



古代埃及、古代巴比伦的衰落，古丝绸之路上的楼兰文明的消失以及唐代中叶以来，中国经济重心向南向东转移，与生态环境变迁有关。

坚决摒弃“先污染、后治理”的老路

端起历史的望远镜回顾过去，生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境的发展变化直接影响文明兴衰演替”。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。

一、我国生活垃圾分类的重要性和必要性



我曾在西部生活过多年，深知环境恶化的灾害。

《福建生态省建设总体规划纲要》论证会20020825，北京

40多年前，我在中国西部黄土高原上的一个小村庄劳动生活多年，当时那个地区的生态环境曾因过度开发而受到严重破坏，老百姓生活也陷于贫困。我从那时起就认识到，

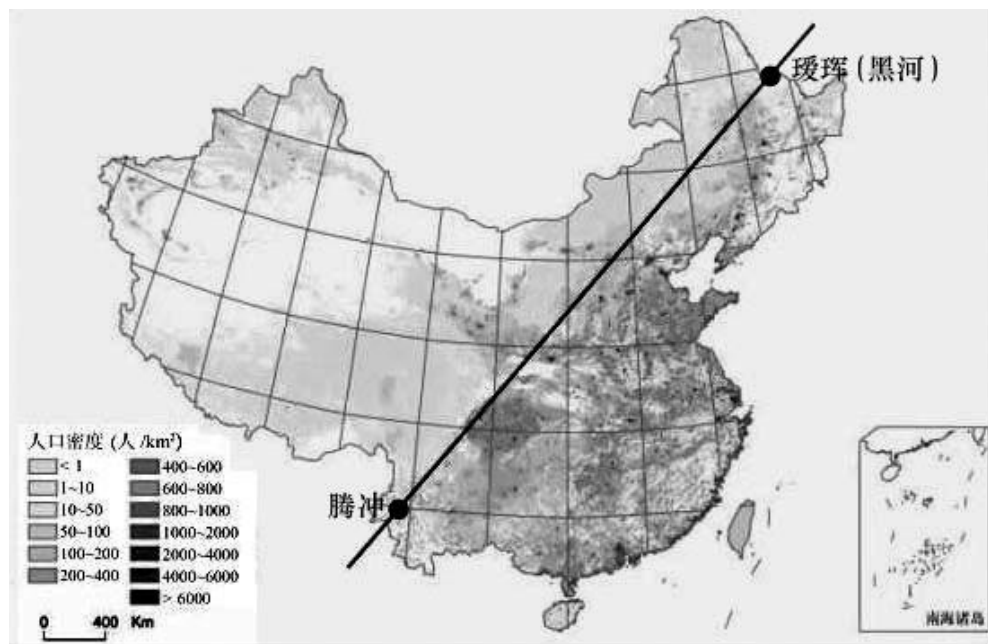
**人与自然是生命共同体，对自然的伤害最终会
伤及人类自己。**

习近平给世界大学气候变化联盟的学生代表回信 2020-01-06

一、我国生活垃圾分类的重要性和必要性

透过“胡焕庸线”知国情

地理学家胡焕庸1935提出的划分人省口密度的对比线，从黑龙江瑷珲（现黑河市）到云南省腾冲。该线东南方43%国土居住着94%人口，以平原、水网、丘陵、喀斯特和丹霞地貌为主，生态环境压力巨大。该线西北方57%国土，供养大约全国6%人口，以摹、戈壁沙漠、绿洲和雪域高原为主，生态系统非常脆弱。



我国环境容量有限，生态系统脆弱，污染重、损失大、风险高的生态环境状况尚未根本扭转，并且独特的地理环境加剧了地区间的不平衡。

一、我国生活垃圾分类的重要性和必要性



正定：习近平新时代中国特色社会主义思想的 发源地 实践地 起航地

“宁肯不要钱，也不要污染，严格防止污染搬家污染下乡。”

《正定县经济、技术、社会发展总体规划》习近平主持制定，1985

长汀：习近平生态文明思想的早期实践地和重要发祥地之一

- 山光、水浊、田瘦、人穷
- 再干八年，解决长汀水土流失问题。
- 进则全胜，不进则退。

**党政主导，群众主体，
社会参与，多策并举，
以人为本，持之以恒。**

长汀县生态环境今昔对比



一、我国生活垃圾分类的重要性和必要性



如果经济增长了，人们手中的钱多了，但呼吸的空气是不新鲜的，喝的水是不干净的，健康状况不断下降，那样的经济增长并不是人们希望的。

习近平，福建省环保大会，2002年7月3日

资源环境约束加剧，经济增长的资源环境代价过大。

党的十七大报告

如何看待环境保护与经济发展的关系？

生态文明 & 美丽中国

一、我国生活垃圾分类的重要性和必要性

党的十八大报告 **史上最绿的政党年报**

党的十八大，将生态文明建设纳入“五位一体”总布局。

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。要把生态文明建设放在突出地位，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展

- 长远大计
- 基本国策
- 三个优先：节约优先、保护优先、生态恢复优先
- 三种发展：绿色、低碳、循环

一、我国生活垃圾分类的重要性和必要性



“建设生态文明、建设美丽中国的战略任务，给子孙留下天蓝、地绿、水净的美好家园。”

“我们既要绿水青山，也要金山银山，宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”

习近平，哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲，2013年9月7日

2016年5月27日，联合国环境规划署在第二届联合国环境大会上发布

《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》报告

“两山论”和生态文明理念走向世界

2016. 5. 27

一、我国生活垃圾分类的重要性和必要性

- 2013年9月、2015年4月和2016年5月，国务院相继出台**气、水、土污染防治行动计划**。
- 2015年底，**中央环保督察**从河北开始试点，到十九大之前已经实现了31个省区市的全覆盖。
- 2017年10月18日，在**十九大报告**中，习近平总书记全面阐述了加快生态文明体制改革、推进绿色发展、建设美丽中国的战略部署，**为未来中国推进生态文明建设和绿色发展指明了路线图**。
- 2018年5月18日，**全国生态环境保护大会**，确立了习近平生态文明思想。



习近平生态文明思想的确立

标志性、创新性、战略性重大理念成果，开创了我们党马克思主义中国化的新境界，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代生态文明建设的根本遵循与最高准则，为推动生态文明建设，加强生态环境保护提供了坚实思想理论基础和具体实践动力。

一、我国生活垃圾分类的重要性和必要性

- 甘肃祁连山自然保护区生态破坏事件
- 秦岭北麓西安段圈地建别墅生态破坏事件
- 腾格里沙漠污染事件等
- 长江经济带污染治理
- 黄河大保护与生态治理
- 围绕生活垃圾分类工作多次作出重要指示批示

十九届五中全会，明确提出要坚持“系统观念”原则；推动绿色发展促进人与自然和谐共生；推行垃圾分类和减量化、资源化。

二、生活垃圾分类的发展现状

□ 配套生活垃圾分类政策法规逐步建立

国家层面

- 2017年3月，国务院发布《**生活垃圾分类制度实施方案**》，标志着生活垃圾分类制度的基本确立。
- 2019年6月，住建部等9部门联合发布《**关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知**》。要求到2020年，46个重点城市基本建成生活垃圾分类处理系统，同时加快建立生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统。
- 2020年7月31日，国家发展改革委、住房城乡建设部、生态环境部等三部门联合印发《**城镇生活垃圾分类和处理设施补短板强弱项实施方案**》。对生活垃圾分类和处理设施建设短板弱项提出具体的实施目标、四方面重点任务和五个方面的保障措施。
- 2020年9月1日起，《**中华人民共和国固体废物污染环境防治法**》（简称“新固废法”）正式施行，该法体现了“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的思路，被称为“**史上最严**”。该法为生活垃圾分类在全国范围内铺开提供了法律基础。

二、生活垃圾分类的发展现状

□ 配套生活垃圾分类政策法规逐步完善 **地方层面**

- 上海：2019年7月1日起，**《上海市生活垃圾管理条例》**正式施行，开启了生活垃圾分类“强制时代”。
- 北京：2020年5月1日，**《北京市生活垃圾管理条例》**正式实施；
- 此外，河北省、河南省、青岛市、长春市、南京市、宁波市、合肥市等省市也相继出台相关政策，推进垃圾分类工作。
- 河北：2020年7月30日，发布**《河北省城乡生活垃圾分类管理条例》**，2021年1月1日正式实施。**全国第一个以垃圾分类命名的管理条例**

二、生活垃圾分类的发展现状

□ 生活垃圾分类相关标准/技术规范逐步建立

国家标准、行业标准、团体标准

□ 生活垃圾分类工作党建引领、高位推动

加强党建工作为引领，党政“一把手”亲自指导，层层抓落实，切实增强党组织的感染力、号召力和公信力。

□ 46个重点城市生活垃圾分类工作

- 2020. 4. 3 召开46个重点城市生活垃圾分类工作推进视频会，提出准确把握基本建成生活垃圾分类系统的标准。

- 2020. 8-9 组织开展46个重点城市生活垃圾分类工作调研，旨在摸清生活垃圾分类进展情况，督促落实生活垃圾分类目标和任务，总结生活垃圾分类进展，指导生活垃圾分类下阶段工作。

三、生活垃圾分类存在的问题

- 居民垃圾分类意识较为薄弱
- 地方财政资金投入压力较大
- 垃圾分类机制体制有待进一步完善
- 垃圾分类全产业链仍未打通
- 厨余垃圾末端处理尚未有得到普遍认可的技术
- 资源化利用产业尚未形成格局
- 对垃圾焚烧发电企业产生潜在影响

四、生活垃圾分类的发展趋势

- 强化宣传教育，提升垃圾分类意识
- 加强顶层设计，推动政策落实落地
- 垃圾收费制度改革成为热点
- 技术层面：
 - 厌氧发酵处理技术：环保产业园区有机固废协同处置，推动沼渣沼液高值化利用；
 - 厨余垃圾与垃圾焚烧发电协同处置：
- 垃圾分类将从源头治理向综合治理、精细化处置转变，真正实现资源化利用。
- 垃圾分类将催生和带动教育培训、软件开发、设备租赁等相关服务业。

垃圾分类产业化是一个新兴市场，前景广阔、大有可为。

请各位领导专家批评指正！

袁宝荣

bryuan@126.com

010-83052948 13021968628